

## проверки соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

г. Тольятти

12 мая 2022 г.

В соответствии со ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 01.10.2020г. №1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и распоряжением заместителя главы городского округа Тольятти «О проведении плановой проверки» от 01.04.2022г. №2286-п/4 инспекцией департамента экономического развития администрации городского округа Тольятти проведена проверка соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъекты проверки:

1) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа №20 имени Героя Советского Союза Д.М. Карбышева» (далее – заказчик), расположенное по адресу: 445017, Самарская область, г. Тольятти, ул. Голосова, 83, ИНН 6320005714, директор Солодовникова Оксана Николаевна, school20@edu.tgl.ru, тел. (8482) 26-33-53, 28-61-82.

2) Муниципальное казенное учреждение городского округа Тольятти «Центр хозяйственно-транспортного обеспечения» (далее – МКУ «ЦХТО») (с 07.10.2014г. осуществляет функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков городского округа Тольятти в соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 04.04.2019г. №964-п/1, далее – уполномоченное учреждение), расположенное по адресу: 445020, Самарская область, г.Тольятти, ул. Октябрьская, 59, ИНН 6324039714, директор – Шатохин Валерий Павлович, заместитель директора – Башлак Артем Николаевич, тел.8(8482)79-03-75.

Целью проведения настоящей проверки является предупреждение и выявление нарушений заказчиком, контрактной службой (контрактным управляющим), уполномоченным учреждением, комиссией по осуществлению закупок и ее членами законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Основанием проведения проверки является план проведения департаментом экономического развития администрации проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд городского округа Тольятти на 2022 год, утверждённый заместителем главы городского округа по финансам, экономике и развитию и размещенный на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте городского округа Тольятти по адресу [www.mz.tgl.ru](http://www.mz.tgl.ru).

Предметом настоящей проверки является соблюдение заказчиком, контрактной службой (контрактным управляющим), уполномоченным учреждением, комиссией по осуществлению закупок и ее членами требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.04.2021г. по 31.03.2022г. включительно за счет средств бюджетного учреждения 2021г., 2022г., по вопросу соблюдения заказчиком требований законодательства РФ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществлению закупок на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – за 2021г.

В ходе проверки были рассмотрены завершенные (осуществленные) закупки. Закупки,

находящиеся в стадии осуществления на дату начала проверки, отсутствуют.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции:

Кузнецова Анна Анатольевна – начальник отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития;

Члены инспекции:

Федулова Наталья Александровна – главный специалист отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития;

Дегтяренко Мария Александровна – главный специалист отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития;

Спиридонова Лариса Павловна – главный специалист отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития.

Проверка начата 14.04.2022г., окончена 12.05.2022г.

Вопросы, исследуемые в ходе проверки:

Соблюдение заказчиком, контрактной службой (контрактным управляющим), уполномоченным учреждением, комиссией по осуществлению закупок и ее членами требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за счет средств бюджетного учреждения в 2021г., 2022г.:

I. Соблюдение заказчиком требований законодательства РФ по созданию контрактной службы, назначению контрактного управляющего, утверждению положения (регламента) о контрактной службе.

II. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выборе способа осуществления закупки.

III. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) за 2021 год.

IV. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при размещении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков в ЕИС.

V. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, уполномоченным учреждением, комиссией уполномоченного учреждения требований законодательства РФ при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона.

VI. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ по направлению сведений в уполномоченный на ведение реестров контрактов орган для включения в реестр контрактов.

Проверяемые документы:

- приказы директора заказчика от 01.09.2020г. №254-од, от 09.08.2021 №100-пс, от 23.08.2021г. №200-од, от 01.09.2020 №255-од, от 23.08.2021 №200/1-од, от 22.12.2021 №446/2-од, от 22.12.2021 №446/4-од;

- приказ о создании единой комиссии уполномоченного учреждения по осуществлению закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, об утверждении Положения о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отдела муниципальных торгов МКУ «ЦХТО»;

- документ, подтверждающий прохождение контрактным управляющим профессиональной переподготовки в сфере закупок;

- перечень всех контрактов (договоров), заключенных в проверяемый период с указанием основания заключения и номера реестровой записи в едином реестре контрактов в

ЕИС;

- перечень закупок, осуществленных на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ;
- извещение и документация о проведении электронного аукциона;
- заявки на участие в электронном аукционе;
- протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;
- заключенные контракты (договоры) с приложениями, протоколами разногласий, дополнительными соглашениями;
- копии документов, представленных в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту, обеспечения гарантийных обязательств (независимая гарантия, информация из реестра контрактов, подтверждающая, что в течение трех лет до подачи заявки участник закупки исполнил (без учета правопреемства) три контракта без штрафов и пеней);
- документы, подтверждающие возникновение денежного обязательства (акты), и документы, подтверждающие факт оплаты контракта (договора) (платежные поручения), за период с 01.04.2021г. по 31.03.2022г.;
- план финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) заказчика на 2021, 2022 год;
- планы-графики закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчика на 2021г., 2022г., размещенные в ЕИС;
- сведения, размещенные в реестре контрактов в ЕИС;
- отчет об объеме закупок у СМП, СОИКО за 2021 год, размещенный в разделе «Отчеты заказчиков» в ЕИС.

I. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком требований законодательства РФ по созданию контрактной службы, назначению контрактного управляющего, утверждению положения (регламента) о контрактной службе установлено следующее:

В соответствии с ч.2 ст.38 Закона 44-ФЗ в проверяемый период обязанности контрактного управляющего исполнялись Е.М. Шеховцовой (с 01.09.2020 по 20.08.2021г., приказ директора от 01.09.2020г. №254-од «О назначении контрактного управляющего» и от 09.08.2021 №100-пс «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)») и Е.В. Савушкиной (с 23.08.2021г. по настоящее время, приказ директора от 23.08.2021г. №200-од «О назначении контрактного управляющего»).

Е.М. Шеховцова и Е.В. Савушкина прошли профессиональную переподготовку в сфере закупок, что соответствует требованиям законодательства РФ.

Функции контрактного управляющего определены Положением о контрактном управляющем и должностной инструкцией, утвержденными директором заказчика (приказы от 01.09.2020 №255-од, от 23.08.2021 №200/1-од, от 22.12.2021 №446/2-од, от 22.12.2021 №446/4-од).

II. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выборе способа осуществления закупки установлено следующее:

1. Совокупный годовой объем закупок заказчика (далее – СГОЗ) на 2021 год согласно плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2021 год (по состоянию на 27.12.2021) составил 15 398 301,99 тыс. руб.

Согласно п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заказчик может осуществить закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс.руб. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 2 млн.руб. или не должен превышать 10% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50 млн.руб.

Заказчиком выбран способ осуществления закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, при котором годовой объем закупок не должен превышать 2 млн.руб.

В 2021 году заказчиком оплачено договоров на закупку товаров, работ, услуг, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.4

ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, на общую сумму 1 944,2 тыс.руб., что соответствует вышеуказанному ограничению.

Согласно п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заказчик, являющийся муниципальным образовательным учреждением, может осуществить закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс.руб. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 5 млн.руб. или не должен превышать 50% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 млн.руб.

В 2021 году заказчиком оплачено договоров на закупку товаров, работ, услуг, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, на общую сумму 4 080,4 тыс.руб., что составляет 26,5% СГОЗ и не превышает лимит, установленный Законом 44-ФЗ.

2. В проверяемом периоде заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (исполнителя) на основании п.8 и п.29 ст.93 Закона 44-ФЗ, указанные в Таблице №1 настоящего акта:

Таблица №1

Основание выбора способа осуществления закупки в соответствии с ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ	Реквизиты контракта	Предмет контракта (договора)	Реестровый номер записи в реестре контрактов в ЕИС
п.8	1440 от 22.02.2022	Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения для муниципальных нужд	3632000571422000003
п.29	05-0760Э от 08.02.2022	Энергоснабжение	3632000571422000002
п.8	30128Гв от 22.02.2022	Горячее водоснабжение	3632000571422000005
п.8	30128Го от 24.02.2022	Снабжение тепловой энергией в горячей воде	3632000571422000004

III. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций установлено следующее:

1. В соответствии с ч.1 ст.30 Закона 44-ФЗ, в редакции действующей до 01.01.2022г., заказчики обязаны были осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем 15% СГОЗ.

При проведении проверки установлено, что СГОЗ заказчика в 2021 году, рассчитанный в соответствии с п.1.1 ст.30 Закона 44-ФЗ, составил 3 647,333 тыс.руб. Следовательно, объем закупок, который заказчик обязан был осуществить у СМП, СОНКО в 2021 году (в соответствии с ч.1, ч.1.1. ст.30 Закона 44-ФЗ не менее чем 15% СГОЗ), составляет 547,1 тыс.руб.

В 2021 году заказчиком осуществлялась оплата по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту системы канализации и водопровода и замене оконных блоков №0142200001321014931 от 26.07.2021, заключенному по результатам проведения электронного аукциона, где в извещении об осуществлении закупки также было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНКО, в сумме 3 647,333 тыс.руб. или 100% СГОЗ.

2. Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен заказчиком в ЕИС 25.03.2022 г. в соответствии со сроком, установленным ч.4 ст.30 Закона 44-ФЗ.

IV. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при размещении плана-графика закупок в ЕИС установлено следующее:

В соответствии с ч.7 ст.16 Закона 44-ФЗ план-график формируется и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана ФХД.

План ФХД заказчика на 2022 год утвержден 19.01.2022г.

План-график утвержден заказчиком и размещен в ЕИС 19.01.2022г. в соответствии со сроком, установленным Законом 44-ФЗ.

V. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим, уполномоченным учреждением, комиссией уполномоченного учреждения требований законодательства РФ при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона установлено следующее:

1. На момент проведения проверки заказчиком осуществлены следующие закупки путем проведения электронного аукциона, указанные в Таблице №2 настоящего акта:

Таблица №2

Номер и дата извещения о проведении закупки	Предмет закупки	Наименование, номер и дата протоколов, составляемых в ходе проведения закупки	Номер и дата заключённого контракта (номер реестровой записи в реестре контрактов в ЕИС)
0142200001321014931 от 05.07.2021	Выполнение работ по капитальному ремонту системы канализации и водопровода и замене оконных блоков в здании МБУ "Школа №20" (корпус по ул.Голосова, 83)	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0142200001321014931-4 от 15.07.2021	0142200001321014931 от 26.07.2021*) (3632000571421000005)
0842300004021000519 от 27.12.2021	Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	Протокол подведения итогов электронного аукциона 0842300004021000519-3 от 14.01.2022	519-20 от 25.01.2022 (3632000571422000001)

\*) Электронный аукцион проводился Главным управлением организации торгов Самарской области, проверка осуществлена в части заключения контракта.

2. Состав и порядок работы единой комиссии уполномоченного учреждения утверждены приказом директора МКУ г.о. Тольятти «ЦХТО» и соответствуют требованиям ст.39 Закона 44-ФЗ.

3. На соответствие требованиям законодательства РФ о контрактной системе при осуществлении закупок путём проведения электронного аукциона проверена закупка на услуги частной охраны (выставление поста охраны) (извещение о проведении закупки 0842300004021000519 от 27.12.2021).

В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим, уполномоченным учреждением, единой комиссией уполномоченного учреждения требований законодательства РФ при осуществлении закупок путём проведения электронного аукциона нарушения не выявлены.

VI. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ по направлению сведений в уполномоченный на ведение реестров контрактов орган для включения в реестр контрактов нарушений не выявлено.

**ВЫВОДЫ ИНСПЕКЦИИ:**

В действиях заказчика, контрактного управляющего не выявлены нарушения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за счет средств бюджетного учреждения в 2021г., 2022г.

Руководитель инспекции:

Начальник отдела контроля и координации  
в сфере закупок управления регулирования  
контрактной системы

Контактный телефон: (8482) 54 36 70



А.А. Кузнецова

Члены инспекции:

Главный специалист отдела контроля и координации  
в сфере закупок управления регулирования  
контрактной системы

Контактный телефон: (8482) 54 33 86



Н.А. Федулова

Главный специалист отдела контроля и координации  
в сфере закупок управления регулирования  
контрактной системы

Контактный телефон: (8482) 54 44 44 (3655)



М.А. Дегтяренко

Главный специалист отдела контроля и координации  
в сфере закупок управления регулирования  
контрактной системы

Контактный телефон: (8482) 54 34 30



Л.П. Спиридонова